



COMUNE DI QUINTO DI TREVISO
PROVINCIA DI TREVISO

PIANO OPERATIVO
DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA'
E DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE

(ART. 1 COMMI 611 E SEGUENTI DELLA L. 190/2014)

CONTESTO NORMATIVO

A seguito della redazione del cosiddetto “Piano Cottarelli”, il documento dell’agosto 2014 con il quale l’allora commissario straordinario alla spending review auspicava la drastica riduzione delle società partecipate da circa 8.000 a circa 1.000, la legge di stabilità per il 2015 (legge 190/2014) ha imposto agli enti locali l’avvio un “processo di razionalizzazione” che possa produrre risultati già entro la fine dell’anno 2015.

La legge 23 dicembre 2014 n. 190 (legge di stabilità 2015) all’art.1, commi da 611 a 614 - al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell’azione amministrativa e a tutela della concorrenza e del mercato - ha previsto l’obbligo per gli Enti locali, a decorrere dal 1° gennaio 2015, di *“avviare un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31.12.2015”*.

Lo stesso comma 611 indica i criteri generali cui si deve ispirare il “processo di razionalizzazione”:

- a) eliminare le società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;
- b) sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) eliminare le partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni.

Il comma 612 della stessa legge prevede che i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, “in relazione ai rispettivi ambiti di competenza”, definiscano e approvino, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie. Obiettivi del piano di razionalizzazione sono quelli di procedere ad una riduzione delle società partecipate ed al conseguimento di risparmi di spesa; tale

ultimo obiettivo potrà derivare anche dall'introduzione di misure di efficientamento delle partecipate che verranno mantenute dagli enti.

Il piano definisce modalità, tempi di attuazione, l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire. Allo stesso è allegata una specifica relazione tecnica.

Il piano è trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicato sul sito internet istituzionale dell'Amministrazione Comunale.

I sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, "in relazione ai rispettivi ambiti di competenza", entro il 31 marzo 2016, hanno l'onere di predisporre una relazione sui risultati conseguiti e lo stato di attuazione del piano.

LE PARTECIPAZIONI DELL'ENTE

Il Comune di Quinto di Treviso partecipa al capitale delle seguenti società:

SOCIETA' PARTECIPATE	PATRIMONIO NETTO AL 31.12.2013	TOTALE AZIONI	N. AZIONI DEL COMUNE	VALORE AZIONI DEL COMUNE ANNO 2013	QUOTA DI PARTECIPAZIONE
ASCO HOLDING SPA	€ 232.119.131	140.000.000	1.414.591	2.345.383,10	1,010422%
VERITAS SPA	€ 149.309.976	2.219.477	10	672,73	0,000451%
M.O.M. SPA	€ 29.283.827	21.764.869	58.680	78.951,77	0,269609%
A.C.T.T. SERVIZI SPA	€ 7.192.907	55.300	1.000	130.070,65	1,808318%

Per completezza, si precisa che il Comune di Quinto di Treviso, partecipa al Consorzio Intercomunale Priula con una quota del 6,024%. Tale partecipazione costituendo "forma associativa" di cui al Capo V del Titolo II del d.lgs. 267/2000 (TUEL), non è oggetto del presente Piano.

Vi è innanzitutto da rilevare che, da molti anni, la partecipazione del Comune di Quinto di Treviso nelle società sopra richiamate, non ha comportato per l'Ente, alcun esborso economico legato alla copertura di eventuali perdite o ricapitalizzazioni.

Ciò premesso, si allega qui di seguito, per ciascuna società, una scheda tecnica riassuntiva che riporta brevemente i tratti caratteristici societari, l'andamento economico (riferito agli ultimi bilanci approvati), una breve analisi della partecipazione secondo i criteri di razionalizzazione stabiliti dalla L. 190/2014 nonché naturalmente le azioni e le misure di razionalizzazione che il Comune di Quinto di Treviso intende porre in essere, in ottemperanza alla normativa introdotta dal Patto di Stabilità 2015.

Asco Holding S.p.a.

La società Asco Holding S.p.a. ha per oggetto, direttamente o attraverso società o enti di partecipazione, la costruzione e l'esercizio del gas metano, della fornitura calore, del recupero energetico, della bollettazione, della informatizzazione, della cartografia, della gestione dei tributi, di attività di progettazione, direzione e contabilità dei lavori e di altre attività quali: servizi energetici, servizi di telecomunicazioni, servizi delle risorse idriche integrate, servizi di igiene ambientale, servizi di informatica amministrativa e territoriale compresa la gestione del catasto.

Composizione: La società è totalmente a partecipazione pubblica (92 Comuni).

Capitale Sociale: € 140.000.000

Patrimonio netto al 31.12.2013: € 232.119.131

Numero quote azionarie possedute dal Comune di Quinto di Treviso: 1.414.591

Quota di partecipazione del Comune di Quinto di Treviso: 1,010422 %

Attività svolta dalla società per il Comune di Quinto di Treviso: gestione rete del gas attraverso Ascopiave S.p.A. e gestione calore attraverso Bim Piave Nuove Energie S.r.l.

Andamento economico - risultati economici degli ultimi esercizi:

- Esercizio 2011 (perdita) € 10.115.889
- Esercizio 2012 (utile) € 14.297.067
- Esercizio 2013 (utile) € 17.419.429

Utili distribuiti nel 2014 riferiti all'esercizio 2013 pari a € 131.358,92.

Nessun dipendente.

SOCIETÀ PARTECIPATE DI PRIMO LIVELLO (aggiornate al 31.12.2014)

Denominazione	Quota di appartenenza del gruppo	Utile/Perdita d'esercizio Anno 2013
Asco TLC S.p.A.	91,000%	983.146 €
Ascopiave S.p.A	61,562%	40.052.837 €
Rijeka Una Invest S.r.l. in liquidazione	65,000%	- 750.820 €
Seven Center S.r.l.	85,000%	- 58.049 €
Veneto Banca Holding Spa	0,0003%	- 233.154.117 €
Bim Piave Nuove Energie Srl	10,000%	194.471 €

INFORMAZIONI E ANALISI

L'oggetto societario riguarda attività di servizi di evidente interesse pubblico e pertanto la partecipazione alla società è strumentale al perseguimento delle finalità istituzionali del Comune. Con tale motivazione si ritiene opportuno mantenere la propria quota di proprietà in Asco Holding S.p.A. nonostante l'invito del legislatore di dismettere le partecipazioni in società senza dipendenti. Le Holding per l'appunto sono società finanziarie che non necessitano di personale operativo in quanto la loro finalità è la detenzione e il controllo di un gruppo di aziende, attraverso il possesso diretto o indiretto di una rilevante quota del pacchetto azionario.

L'Asco Holding S.p.A. ha dimostrato di saper svolgere correttamente e proficuamente il proprio compito, tanto che da diversi anni il Comune di Quinto di Treviso percepisce una sostanziosa somma per distribuzione di dividendi. Non vi è pertanto alcun motivo di porre in essere operazioni di razionalizzazione che giustificano la dismissione di tale quota partecipativa.

Il piano di razionalizzazione coinvolge anche le partecipazioni indirette ossia le partecipazioni della stessa Asco Holding S.p.a. La quota più rilevante in termini economici è la partecipazione in Ascopiave S.p.A. Questa società è quotata in borsa e come tale non è oggetto della normativa di cui al presente piano.

MISURE DI RAZIONALIZZAZIONE

Il Comune di Quinto di Treviso provvederà in collaborazione con l'amministrazione di Asco Holding ad effettuare un'attenta analisi dei costi previsti per l'anno 2015 e ad un controllo delle partecipazioni minoritarie per definire congiuntamente modalità per il contenimento delle spese o eventuale dismissione di partecipazioni, con particolare riguardo alle società in perdita tra cui figura la Veneto Banca S.p.A. ora oggetto dell'intervento della magistratura.

In particolare nel corso del 2015 si potrebbe concretizzare lo scioglimento della Rijeka Una Invest S.r.l. e della sua controllata Alverman S.r.l. messe in liquidazione nel 2014. Naturalmente l'intervento di questo Ente sarà commisurato all'esigua partecipazione detenuta, ma si provvederà in ogni caso a monitorare l'andamento economico societario dell'intero gruppo.

VERITAS S.p.A.

La società ha per oggetto lo svolgimento di tutte le attività riconducibili ai servizi pubblici locali in materia di servizi idrici, ambientali, energetici, funerari, urbani e territoriali ed inoltre in materia di servizi industriali al territorio e di servizi di pulizie in genere.

Composizione: la società è totalmente a partecipazione pubblica (48 Comuni)

Capitale Sociale: € 110.973.850

Patrimonio netto al 31.12.2013: € 149.309.976

Numero quote azionarie possedute dal Comune di Quinto di Treviso: 10

Quota di partecipazione del Comune di Quinto di Treviso: 0,000451 %

Attività svolta per il Comune di Quinto di Treviso: gestione servizio idrico integrato.

Andamento economico - risultati economici degli ultimi esercizi:

- Esercizio 2011 (utile) € 3.950.400
- Esercizio 2012 (utile) € 5.358.440
- Esercizio 2013 (utile) € 3.160.635

Utili distribuiti al Comune di Quinto di Treviso nel 2014 (esercizio 2013) pari a € 45,20.

SOCIETÀ PARTECIPATE DI PRIMO LIVELLO (aggiornate al 31.12.2014)

Denominazione	Quota di appartenenza del gruppo	Utile/Perdita d'esercizio Anno 2013
M.I.Ve. S.R.L. In Liquidazione	100,00 %	464.652 €
Data Rec S.R.L.	99,00 %	4.917 €
Ecoprogetto Venezia S.R.L.	72,09 %	71.950 €
Vier S.R.L.	100,00 %	8.665 €
Asvo S.P.A.	53,50 %	213.623 €
Eco-Ricicli Veritas S.R.L.	74,71 %	825.122 €
Ecopiave S.R.L.	5 %	24.417 €
Sifagest S.C.A.R.L.	64,40 %	84.946 €
Alisea S.P.A.	74,84 %	31.627 €
Viveracqua S.C.A.R.L.	18,51 %	n.d. – partecipata dal 2014
Amest S.R.L. In Liquidazione	43,46 %	- 6.062 €
Elios S.R.L.	100,00 %	142.359 €
Cons. Bonif. Riconv.Prod. Fusina	65,05 %	606,00 €
Insula	24,73 %	43.594,00 €

Sifa S.C.P.A.	30,00 %	9.657 €
Lecher Ricerche E Analisi Srl.	50,00%	81.804 €
Sst S.P.A.	29,90 %	5.474 €
Depuracque Servizi Srl.	20,00 %	1.129.266 €
Sls S.R.L.	29,90 %	n.d. – costituita il 12.12.2014
Venis Spa	5,00 %	121.308 €
Porto Marghera Servizi Ing. Scarl	18,00 %	26.700 €
Consorzio Venezia Ricerche	13,62 %	- 311.640 €

INFORMAZIONI E ANALISI

L'oggetto societario riguarda attività di servizio di evidente interesse generale pertanto, la partecipazione alla società è strumentale al perseguimento delle finalità istituzionali del Comune.

E' intenzione di questa amministrazione mantenere la proprietà in Veritas S.p.A al fine di tutelare gli interessi dei cittadini per quanto riguarda il servizio idrico, il contenimento delle tariffe e favorire quanto più possibile lo sviluppo della rete idrica relativa ad acquedotto e fognatura.

MISURE DI RAZIONALIZZAZIONE

Il Comitato di Coordinamento e Controllo dei Sindaci Azionisti di Veritas S.p.A. ha approvato nella seduta del 19 marzo 2015 un piano di razionalizzazione e gestione delle partecipazioni ai sensi dell'art. 1 c. 611 della L. 190/2014 che si allega al presente piano sotto la lettera "A". Sarà cura di questa Amministrazione Comunale verificare e monitorare lo stato di attuazione di detto piano.

Mobilità di Marca S.p.A.

La società ha per oggetto principale l'esercizio di attività nel settore dei trasporti di persone e cose a mezzo di autolinee, ferrovie, tramvie, nonché l'esercizio di attività ad esse ausiliarie.

Composizione: Si tratta di società mista pubblico-privata.

Capitale sociale: € 21.764.869

Patrimonio netto al 31.12.2013: € 29.283.827

Numero di azioni detenute dal Comune di Quinto di Treviso: 58.680

Quota di partecipazione del Comune di Quinto di Treviso: 0,26961 %

Attività svolta per il Comune di Quinto di Treviso: servizio di trasporto pubblico locale

Andamento economico - risultati economici degli ultimi esercizi (dati estratti dal bilancio consolidato della società):

- Esercizio 2012 (utile) € 694.908,00
- Esercizio 2013 (utile) € 21.065,00

Non sono stati distribuiti utili nel 2014 riferiti all'esercizio 2013.

SOCIETÀ PARTECIPATE DI PRIMO LIVELLO (aggiornate al 31.12.2014)

Denominazione	Quota di appartenenza del gruppo	Utile/Perdita d'esercizio Anno 2013
F.A.P. Autoservizi S.p.A.	8,7%	65.790 €
S.T.I. Servizi trasporti interregionali S.p.A.	20%	36.983 €

INFORMAZIONI E ANALISI

La società Mobilità di Marca S.p.A. è stata costituita a seguito del conferimento da parte di alcuni enti locali e di ATAP S.p.A. e ATVO S.p.A. delle partecipazioni detenute nelle rispettive aziende affidatarie del servizio di trasporto pubblico locale - A.C.T.T. S.p.A., Società Autoservizi La Marca Trevigiana S.p.A., CTM S.p.A., ATM S.p.A. In seguito alla fusione per incorporazione delle quattro aziende di trasporto pubblico locale, deliberata dall'assemblea straordinaria del 13.9.2013, la Società è subentrata dal 1° gennaio 2014 nei rapporti giuridici attivi e passivi facenti capo alle predette aziende.

La nascita della MO.M. e l'incorporazione in essa di tutte le società di TPL risponde proprio al criterio di razionalizzazione delle risorse e contenimento della spesa. Il processo di fusione ha permesso una riduzione della spesa e un efficientamento del servizio di trasporto pubblico nel territorio provinciale, come evidenziato nella relazione tecnica allegata sotto la lettera "B" del presente piano.

L'attività svolta dalla MO.M. S.p.A. è costituita da un servizio pubblico locale a rete di rilevanza economica al quale si applicano le disposizioni dell'art. 3-bis del D.L. 138/2011, convertito in L. 148/2011, il quale dispone che le Regioni ne organizzino lo svolgimento definendo il perimetro degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei, tali da consentire economie di scala e di differenziazione idonee a massimizzare l'efficienza del servizio, e istituendo o designando gli enti di governo degli stessi.

In ottemperanza a tale disposizione normativa con Delibera di Giunta Regionale del Veneto n. 1915 del 28.10.2014 è stato riconosciuto l'ente di governo "Governo della Mobilità nella Marca Trevigiana" che espleta le funzioni di organizzazione, di scelta della forma di gestione, di determinazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza, di affidamento della gestione e relativo controllo.

Tutto ciò premesso l'ente "Governo della Mobilità nella Marca Trevigiana", da poco costituito, avrà in primis il compito di vigilare sulla MO.M. S.p.A. quale possibile affidataria del servizio di trasporto pubblico locale ed assicurare un efficientamento delle risorse impiegate.

Al fine di tutelare gli interessi della cittadinanza in materia di pubblica mobilità il Comune di Quinto di Treviso, intende mantenere la propria partecipazione nella società Mobilità di Marca S.p.A.

MISURE DI RAZIONALIZZAZIONE

In linea con quanto stabilito dai maggiori azionisti Provincia di Treviso e Comune di Treviso, quest'Amministrazione sosterrà le misure di razionalizzazione già previste nei rispettivi piani di razionalizzazione.

Un contenimento delle spese, ad oggi non quantificabile, verrà avviato in tema di riduzione del personale, ai sensi dell'art. 18 c. 2-bis D.L. 112/2008, secondo quanto sarà preventivato dall'ente controllante Provincia di Treviso.

Naturalmente l'intervento di questo Ente sarà commisurato all'esigua partecipazione detenuta, ma si provvederà in ogni caso a monitorare l'andamento economico societario dell'intero gruppo.

Per quanto concerne altre misure di razionalizzazione attivabili nel corso dell'anno 2015 e nelle esercizi seguenti si rimane in attesa dell'operato dell'ente "Governo della Mobilità nella Marca Trevigiana" che è istituito con questo specifico compito.

ACTT Servizi S.p.A.

La società ha per oggetto l'erogazione di servizi complementari al trasporto di persone, gestione parcheggi, altri servizi di pubblica utilità, attività vendita titoli di viaggio, promozione servizi di mobilità e servizi complementari affini.

Composizione: società interamente pubblica il cui capitale è detenuto per il 71,24% dal Comune di Treviso e per la restante parte da altri Comuni.

Capitale sociale: € 2.856.245,00

Patrimonio netto al 31.12.2013: € 7.192.907,00

Numero di azioni detenute dal Comune di Quinto di Treviso: 1.000

Quota di partecipazione del Comune di Quinto di Treviso: 1,808318 %

Attività svolta per il Comune di Quinto di Treviso: servizi complementari al trasporto

Andamento economico - risultati economici nell'ultimo biennio:

- esercizio 2012 (utile): € 13.640
- esercizio 2013 (utile): € 20.276

Non sono stati distribuiti utili nel 2014 riferiti all'esercizio 2013.

Nessun dipendente.

SOCIETÀ PARTECIPATE DI PRIMO LIVELLO (aggiornate al 31.12.2013)

Denominazione	Quota di appartenenza del gruppo	Utile/(Perdita) d'esercizio Anno 2013
Miani Park S.r.l.	100,00 %	- 99.429 €
F.A.P. Autoservizi S.p.A	11,71 %	66.790 €
Parcheggio Piazza Vittoria S.r.l.	5,00 %	- 6.915 €
Trevisosta S.r.l.	34,00 %	14.733 €

INFORMAZIONI E ANALISI

La Società A.C.T.T. Servizi S.p.A. è stata costituita in data 29.12.2011 a seguito di scissione parziale proporzionale della società A.C.T.T. S.p.A. con la costituzione di una nuova società. Detto progetto prevedeva lo scorporo delle dotazioni patrimoniali e di servizi diversi dal trasporto pubblico locale, facendoli confluire in una nuova società.

Con riferimento alle immobilizzazioni finanziarie, si riportano di seguito informazioni sulle partecipazioni societarie di A.C.T.T. Servizi S.p.A.:

Miani Park S.r.l.

Si tratta di società partecipata al 100% da A.C.T.T. Servizi S.p.A., affidataria della progettazione, costruzione e gestione del parcheggio scambiatore "ex Miani" per una durata di 40 anni con decorrenza dal 2003, anno di avvio della gestione.

Con riferimento alla situazione economico-finanziaria, così come emerge dai bilanci, risulta che la società ha registrato, dall'anno 2001, perdite di esercizio.

A fronte delle perdite conseguite, la società A.C.T.T. Servizi S.p.A. [e prima A.C.T.T. S.p.A.] ha trasferito a Miani Park S.r.l. risorse in conto capitale, che hanno inciso sul valore della partecipazione del Comune in A.C.T.T. Servizi S.p.A. Le perdite sono dovute sostanzialmente a ricavi non adeguati (tariffe applicate) a fronte dei costi di esercizio (in particolare, interessi passivi su mutuo, ammortamento degli immobili).

Tenuto conto che la gestione del parcheggio Miani, parcheggio scambiatore con n. 449 posti auto, è in perdita, occorre valutare soluzioni alternative.

Trevisosta S.r.l.

Si tratta di società partecipata da A.C.T.T. Servizi S.p.A. al 34%, affidataria del servizio di gestione della sosta regolamentata a tariffa e di concessione delle relative aree.

Risultati economici nell'ultimo triennio:

- esercizio 2011 (utile): € 1.647,00
- esercizio 2012 (utile): € 5.220,00
- esercizio 2013 (utile): € 14.733,00

F.A.P Autoservizi S.p.A.

Si tratta di società partecipata da A.C.T.T. Servizi S.p.A. al 11,71%, che ha per oggetto la gestione dei servizi di trasporto o, comunque riconducibili al soddisfacimento delle esigenze di mobilità.

Risultati economici nell'ultimo triennio:

- esercizio 2011 (utile): € 511,00
- esercizio 2012 (utile): € 34.023,00
- esercizio 2013 (utile): € 65.790,00

Parceggio Piazza della Vittoria S.r.l.

Si tratta di società partecipata da A.C.T.T. Servizi S.p.A al 5%, costituita in data 7.9.2001, che ha per oggetto esclusivo l'esecuzione e realizzazione della progettazione definitiva ed esecutiva, costruzione e gestione del parcheggio interrato in Piazza della Vittoria.

Risultati economici nell'ultimo triennio:

- esercizio 2011 (perdita): € - 5.953,00
- esercizio 2012 (perdita): € - 5.146,00
- esercizio 2013 (perdita): € - 6.915,00

Dalla lettura del bilancio 2013 emerge "... come la società si sia ritrovata nell'impossibilità di conseguire ricavi congrui al capitale investito e abbia invece generato perdite, visto che l'iter approvativo per il finanziamento e l'inizio delle opere come da convenzione con il Comune di Treviso non è ancora concluso ed i lavori di costruzione non sono ancora iniziati".

MISURE DI RAZIONALIZZAZIONE

Si evidenzia che l'ACTT SERVIZI S.p.A. non ha dipendenti anche se esiste un contratto di rete di impresa grazie al quale i dipendenti della MO.M. S.p.A. hanno titolo ad operare come dipendenti dell'ACTT SERVIZI S.p.A .

Si rileva inoltre che entrambe le società citate svolgono un'attività inerente la mobilità e il trasporto pubblico locale per il quale si auspica un accorpamento o una fusione.

Alla luce dei criteri generali individuati nel comma 611 dell'art. 1 della L. 190/2014, fatto salvo quanto verrà stabilito e attuato dall'Ente di Governo "Mobilità di Marca" appena costituito e competente in materia, si ritiene opportuno avviare le pratiche per la dismissione di tale quota partecipativa soprattutto alla luce della "non indispensabilità" per il Comune di Quinto di Treviso di detenere tale quota di partecipazione, ai fini del perseguimento delle finalità istituzionali.

Non appena l'approvazione del presente piano diverrà eseguibile si provvederà a contattare il Comune di Treviso, socio di maggioranza dell'A.C.T.T. Servizi S.p.A. per definire i termini del procedimento e il cronoprogramma per l'attuazione di tale operazione societaria che potrà essere conclusa presumibilmente entro il 31.12.2015.